

**А К Т № 03-01-01/24/19**

**плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок смоленским областным государственным бюджетным учреждением «Велижский комплексный центр социального обслуживания населения»**

Наименование органа исполнительной власти Смоленской области, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: **Департамент Смоленской области по осуществлению контроля и взаимодействию с административными органами (далее также – Департамент)**

г. Смоленск

11 декабря 2019 года

В соответствии с приказом Департамента от 01.11.2019 № 234-ОД «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок смоленским областным государственным бюджетным учреждением «Велижский комплексный центр социального обслуживания населения», планом Департамента проведения проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2-е полугодие 2019 года, инспекцией в составе: Попикова Николая Николаевича, консультанта отдела контроля в сфере закупок управления контроля в сфере закупок Департамента, руководителя инспекции, Чижиной Татьяны Владимировны, консультанта отдела контроля в сфере закупок управления контроля в сфере закупок Департамента, члена инспекции, Числовой Юлии Владимировны, главного специалиста отдела контроля в сфере закупок управления контроля в сфере закупок Департамента, члена инспекции (при подписании настоящего акта отсутствовала в связи с временной нетрудоспособностью), проведена плановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее также – законодательство о контрактной системе в сфере закупок) при осуществлении закупок смоленским областным государственным бюджетным учреждением «Велижский комплексный центр социального обслуживания населения» (далее также – заказчик, СОГБУ «Велижский КЦСОН»).

Одновременно проверено соблюдение требований законодательства о контрактной системе лицами, выполняющими в соответствии с Федеральным

законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» отдельные полномочия в рамках осуществления закупок смоленским областным государственным бюджетным учреждением «Велижский комплексный центр социального обслуживания населения», а именно:

- уполномоченным органом - Главным управлением Смоленской области по регулированию контрактной системы;

- контрактным управляющим;

- комиссиями по осуществлению закупок и их членами.

**Адрес заказчика:** пл. Дзержинского, д. 9, г. Велиж, Смоленская область, Российская Федерация, 216290.

**Адрес Главного управления Смоленской области по регулированию контрактной системы:** пл. Ленина, д. 1, г. Смоленск, Российская Федерация, 214008.

Проверка проводилась с 29.11.2019 по 11.12.2019 выборочным способом по закупкам, осуществленным за период с 01.01.2018 по 28.11.2019.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства о контрактной системе.

При проведении проверки использовались следующие нормативные правовые акты:

- Гражданский кодекс Российской Федерации;

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее также - КоАП РФ);

- Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе, Федеральный закон);

- Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 (далее также – Правила от 28.11.2013 № 1084);

- Положение об организации взаимодействия государственных заказчиков Смоленской области, областных государственных бюджетных учреждений, областных государственных унитарных предприятий и органа исполнительной власти Смоленской области, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных заказчиков Смоленской области, областных государственных бюджетных учреждений, областных государственных унитарных предприятий, утвержденное постановлением Администрации Смоленской области от 28.05.2014 № 399.

В ходе проверки изучены следующие сведения и документы:

- письмо СОГБУ «Велижский КЦСОН» от 25.11.2019 № 34 (вх. № 3997 от 26.11.2019);

- распечатки с официального сайта единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интерне» <http://zakupki.gov.ru> (далее также – Официальный сайт ЕИС);

- реестр закупок, осуществленных в соответствии со статьей 93 Закона о контрактной системе (осуществленных по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе) за 2018 год;

- реестр закупок, осуществленных в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, за проверяемый период 2019 года;

- реестр закупок (за исключением контрактов (договоров), заключенных в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе) за 2018 год;

- информация об исполнении (расторжении) контрактов (договоров) за период с 01.01.2018 по 28.11.2019, размещенная на Официальном сайте ЕИС;

- справка о совокупном годовом объеме закупок, определяемым в соответствии с пунктом 16 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, за 2018 год;

- справка об общем годовом объеме закупок, осуществленных в 2018 году у субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций в порядке, определенном статьей 30 Закона о контрактной системе.

В проверяемый период заказчиком размещено 8 извещений об осуществлении закупок, из которых путем проведения:

- 1) аукционов в электронной форме – 4;
- 2) у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) – 4.

В проверяемый период заказчиком заключен 161 контракт (договор), из которых:

- 1) по результатам проведения аукционов в электронной форме – 1;
- 2) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – 160, в том числе:

- на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе – 1;
- на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе – 156;
- на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе – 2;
- на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе – 1.

В ходе выборочной проверки проверены 72 закупки, из которых:

- 1) аукционов в электронной форме – 2;
- 2) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – 70.

**В ходе проверки контрактов, заключенных заказчиком, установлено:**

1. Между смоленским областным государственным бюджетным учреждением «Велижский комплексный центр социального обслуживания населения» и обществом с ограниченной ответственностью «РН-Карт» 25.01.2019 заключены договоры № 34580119/009028, № 34580119/009119 до 100 тысяч рублей каждый, предметом которых являлась поставка ГСМ (все виды моторного топлива (бензин,

дизельное топливо, сжиженный газ), на общую сумму 106 000 рублей 00 копеек. Пунктами 1.2, 1.6 раздела 1 указанных договоров установлен срок поставки ГСМ: с 25.01.2019 по 31.12.2019.

Согласно преамбуле договоров от 25.01.2019 № 34580119/009028, № 34580119/009119 и реестру закупок заказчика, осуществленных в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе за 2019 год, указанные закупки осуществлены на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Однако, в рассматриваемом случае принятие решений об осуществлении закупок, объектом которых являлась поставка ГСМ, на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе и заключение договоров от 25.01.2019 № 34580119/009028, № 34580119/009119 является неправомерным в связи со следующим.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о контрактной системе настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части касающейся в том числе определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с частью 2 статьи 170 Гражданского кодекса Российской Федерации притворная сделка, то есть сделка, которая совершена с целью прикрыть другую сделку, в том числе сделку на иных условиях, ничтожна.

Заключение двух договоров аналогичных по предмету в короткий промежуток времени, с одним и тем же хозяйствующим субъектом до 100 тысяч рублей каждый, но на общую сумму, превышающую 100 тысяч рублей, является притворной сделкой, приводящей к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Принимая во внимание тождественность предмета договоров, временной интервал, в течение которого заключены договоры, одного поставщика (общество с ограниченной ответственностью «РН-Карт»), достижение единой цели – поставка ГСМ, усматривается искусственное «дробление» единой закупки на несколько закупок до 100 тысяч рублей каждая, приводящей к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Указанная закупка подлежала совершению конкурентным способом определения поставщика, а именно, путем проведения аукциона в электронной форме, поскольку объект закупки включен в Перечень, установленный частью 1 статьи 59 Федерального закона (код ОКПД2-«Нефтепродукты»), либо (с учетом цены договоров) путем запроса котировок.

Данное нарушение привело к сокращению числа участников закупок (искусственное разделение единой закупки на «мелкие» с целью игнорирования конкурентных процедур и заключения договоров с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе), нарушении порядка осуществления закупок товаров для государственных и муниципальных нужд, созданию преимущественного положения обществу с ограниченными

ответственностью «РН-Карт» при заключении договоров. Тем самым, нарушены принципы открытости и обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Таким образом, заключение договоров 25.01.2019 № 34580119/009028, № 34580119/009119 с единственным поставщиком без проведения конкурентных процедур является нарушением части 5 статьи 24, пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

**Ответственность за указанное нарушение предусмотрена частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ.**

01.07.2019 вступил в силу Федеральный закон от 01.05.2019 № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которому пункт 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе изложен в следующей редакции: «Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей».

Согласно части 2 статьи 1.7 КоАП РФ закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено. Закон, устанавливающий или отягчающий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения.

Таким образом, основание для привлечения к административной ответственности отсутствует в связи с отсутствием события административного правонарушения.

2. В соответствии с пунктом 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и подпунктом «н» пункта 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 (далее также – Правила от 28.11.2013 № 1084) в реестр контрактов включается документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги). Указанный документ на основании части 3 статьи 103, пункта 12 Правил от 28.11.2013 № 1084 заказчиком направляется в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее также – Федеральное казначейство) в течение трех рабочих дней, с 01.07.2018 – в течение пяти рабочих дней (в редакции Закона о контрактной системе от

31.12.2017 № 504-ФЗ, в редакции Правил от 28.11.2013 № 1084 от 31.05.2018 № 632).

При исполнении договора 08.02.2018 № 867000001254 (номер реестровой записи 2670100483018000002) в Федеральное казначейство 13.12.2018 направлены акты выполненных работ (оказанных услуг связи) от 31.01.2018 № 841808/67/003018, № 841801/67/009148, от 28.02.2018 № 841801/67/020769, № 841808/67/006632, от 31.03.2018 № 841801/67/031654, от 30.04.2018 № 841801/67/044578, от 31.05.2018 № 841801/67/052648, № 841808/67/016527, от 30.06.2018 № 841801/67/065979, от 31.07.2018 № 841808/67/024377, № 841801/67/077875, от 31.08.2018 № 841808/67/083497, от 30.09.2018 № 841801/67/099463, от 31.10.2018 № 841801/67/112387, от 30.11.2018 № 841801/67/122301 с нарушением срока на 215, 196, 176, 155, 135, 113, 91, 68, 48, 25, 4 рабочих дня соответственно. Указанные документы подлежали направлению в срок не позднее 05.02.2018, 05.03.2018, 04.04.2018, 07.05.2018, 05.06.2018, 06.07.2018, 07.08.2018, 07.09.2018, 05.10.2018, 08.11.2018, 07.12.2018 соответственно.

При исполнении договора теплоснабжения от 12.02.2018 № 09/18 (номер реестровой записи 2670100483018000003) в Федеральное казначейство 14.05.2018 направлены акты на выполнение работ-услуг от 31.01.2018 № 19, от 28.02.2018 № 52, от 30.03.2018 № 85, от 28.04.2018 № 115 с нарушением срока на 64, 45, 25, 4 рабочих дня соответственно. Указанные документы подлежали направлению в срок не позднее 05.02.2018, 05.03.2018, 04.04.2018, 07.05.2018 соответственно.

При исполнении договора холодного водоснабжения и водоотведения 19.02.2018 № 9 (номер реестровой записи 2670100483018000004) в Федеральное казначейство 31.12.2018 направлены акты от 13.04.2018 № 208, от 30.06.2018 № 379, от 30.09.2018 № 559 с нарушением срока на 178, 125, 60 рабочих дней соответственно. Указанные документы подлежали направлению в срок не позднее 18.04.2018, 06.07.2018, 05.10.2018, соответственно.

При исполнении договора энергоснабжения 29.01.2018 № 6710400155 (номер реестровой записи 2670100483018000001) в Федеральное казначейство 14.12.2018 направлены акты приема-передачи электроэнергии (мощности) от 31.01.2018 № 6710400155/000243, от 28.02.2018 № 6710400155/000643, от 31.03.2018 № 6710400155/001107, от 30.04.2018 № 6710400155/001544, от 31.05.2018 № 6710400155/001958, от 30.06.2018 № 6710400155/002372, от 31.07.2018 № 6710400155/002776, от 31.08.2018 № 6710400155/003197, от 30.09.2018 № 6710400155/003610, от 31.10.2018 № 6710400155/004030, от 30.11.2018 № 6710400155/004469 с нарушением срока на 216, 197, 177, 156, 136, 114, 92, 69, 49, 26, 5 рабочих дней соответственно. Указанные документы подлежали направлению в срок не позднее 05.02.2018, 05.03.2018, 04.04.2018, 07.05.2018, 05.06.2018, 06.07.2018, 07.08.2018, 07.09.2018, 05.10.2018, 08.11.2018, 07.12.2018 соответственно.

**Ответственность за указанное нарушение предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.**

Производство по делу об административном правонарушении не может быть начато в связи с истечением срока привлечения к административной ответственности (часть 1 статьи 4.5 и пункт 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ) за нарушение законодательства о контрактной системе, указанное в пункте 2.

Иных нарушений законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок смоленским областным государственным бюджетным учреждением «Велижский комплексный центр социального обслуживания населения» инспекцией не выявлено.

Основания для обращения в суд, арбитражный суд с иском об отмене закупок, а также передачи материалов в правоохранительные органы, отсутствуют.

Решения, вынесенные инспекцией по результатам проверки на основании настоящего акта, могут быть обжалованы в судебном порядке в течение срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации.

Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти календарных дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в Департамент Смоленской области по осуществлению контроля и взаимодействию с административными органами (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые приобщаются к материалам проверки.

Консультант отдела контроля в сфере закупок управления контроля в сфере закупок Департамента Смоленской области по осуществлению контроля и взаимодействию с административными органами, руководитель инспекции

**Н.Н. Попиков**

Консультант отдела контроля в сфере закупок управления контроля в сфере закупок Департамента Смоленской области по осуществлению контроля и взаимодействию с административными органами, член инспекции

**Т.В. Чикина**

